ROMÂNIA

CONSILIUL LEGISLATIV

LEX

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind deducerea din impozitul pe venitul global a cheltuielilor pentru construcţia, achiziţia sau îmbunătăţirea confortului termic al locuinţei proprietate personală

Analizând **propunerea legislativă privind deducerea din impozitul pe venitul global a cheltuielilor pentru construcţia, achiziţia sau îmbunătăţirea confortului termic al locuinţei proprietate personală**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L405 din 05.10.2001,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 şi art.48(2) din Regulamentul de organizare şi funcţionare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observaţii şi propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă vizează instituirea unor facilităţi de care să beneficieze acei plătitori de impozit anual pe venit care efectuează cheltuieli pentru confortul termic al locuinţei proprietate personală, adoptând soluţii şi tehnologii de construcţii care reduc consumul de combustibil şi carburant, respectiv consumul de energie. De facilităţile respective ar urma să beneficieze şi persoanele care doresc să-şi extindă spaţiul locuibil la construcţiile existente cu destinaţie de locuinţe sau să schimbe utilizarea unor clădiri cu altă destinaţie decât aceea de locuinţă.

Facilitatea propusă de iniţiatorul proiectului constă în deducerea din impozitul anual pe venit a cheltuielilor ocazionate de efectuarea acestor îmbunătăţiri, urmând a fi luate în calcul numai cele aferente

materialelor, echipamentelor şi instalaţiilor din producţia autohtonă şi justificate prin facturi fiscale.

În ceea ce priveşte deducerea susmenţionată, precizăm că aceasta nu este reglementată în legislaţia în vigoare, în materie. Ne referim în special la următoarele acte normative: Ordonanţa Guvernului nr.73/1999 privind impozitul pe venit, cu modificările şi completările ulterioare; Ordonanţa Guvernului nr.7/2001 privind impozitul pe venit, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2002, Ordonanţa Guvernului nr.19/1994 privind stimularea investiţiilor pentru realizarea unor lucrări publice şi construcţii de locuinţe, aprobată cu modificări prin Legea nr.82/1995, cu modificările şi completările ulterioare şi la Legea locuinţei nr.114/1996, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

Prin natura relaţiilor sociale reglementate, prezentul proiect face parte din categoria legilor ordinare.

2. Deoarece adoptarea acestei propuneri legislative va afecta bugetul de stat, devin incidente dispoziţiile art.110 alin.(1) ultima teză, în conformitate cu care este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.

Totodată, devin incidente şi prevederile art.10 alin.(2) din Legea nr.72/1996 privind finanţele publice, potrivit cărora iniţiatorii au obligaţia să prevadă mijloacele necesare acoperirii golului de venituri care va fi generat bugetului de stat.

3. Având în vedere că impozitul pe venit global este reglementat prin unele dintre actele normative menţionate mai sus, în scopul unificării legislaţiei fiscale referitoare la această categorie de obligaţii, sugerăm ca obiectul propunerii legislative să îl constituie modificarea şi completarea art.12-14 din Ordonanţa Guvernului nr.7/2001 privind impozitul pe venit.

Dacă însă se va aprecia asupra necesităţii menţinerii actualei forme, semnalăm că **titlul** propunerii legislative nu reflectă în totalitate obiectul reglementării, iar exprimarea privind "construcţia, achiziţia ... confortului termic" nu este cea mai reuşită. Sugerăm reformularea textului, după cum urmează:

"Lege privind deducerea din impozitul pe venitul anual global a valorii cheltuielilor efectuate pentru îmbunătăţirea confortului termic al locuinţei proprietate personală şi/sau a cheltuielilor pentru extinderea spaţiului locuibil la unele imobile".

4. În privinţa soluţiilor legislative preconizate, apreciem că unele dispoziţii, în special cele cu caracter general, care sunt de natură a

orienta întreaga reglementare nu sunt suficient de clare, afectând cerința de înțelegere corectă și cu ușurință a textului respectiv. Ne referim mai ales la dispozițiile cuprinse în primele trei articole, precum și la prevederea înscrisă în actual art.XI.

5. Potrivit normelor de tehnică legislativă, recomandăm ca articolele să fie numerotate cu cifre arabe, care să înlocuiască numerotarea cu cifre romane din proiect deoarece aceasta este specifică doar actelor normative modificatoare. Totodată, apreciem că se poate renunța la denumirea înserată după numărul articolului, care se folosește de obicei la acte normative de mare întindere.

6. Pentru o mai reușită sistematizare a soluțiilor legislative, sugerăm ca dispozițiile din proiect să fie grupate în capitole și redistribuite potrivit tematicii, astfel: Capitolul I - Dispoziții generale, care să cuprindă art.I-II din proiect; Capitolul II - Regimul deducerilor care va cuprinde art.III-VI și IX; Capitolul III - Baza de calcul și valoarea deducerilor, care să cuprindă art.VII-VIII și X, Capitolul IV - Sancțiuni, cuprinzând art.XI și, respectiv, Capitolul V - Dispoziții finale (art.XII).

7. În aplicarea art.39 alin.(1) și (2) din Legea nr.24/2000, este necesară introducerea în proiect, după titlul acestuia a **formulei introductive** consacrate care, în cazul legilor, este următoarea:

"Parlamentul României adoptă prezenta lege".

8. Norma din **primul articol** este deficitară sub aspectul exprimării normative a soluției legislative, motiv pentru care sugerăm următoarea reformulare:

"Art.1. - (1) Orice contribuabil, persoană fizică, plătitoare de impozit pe venitul anual global potrivit reglementărilor în vigoare privind impozitul pe venit, poate beneficia de deducerea din acest impozit a unor cheltuieli efectuate la locuința proprietate personală, în condițiile prevăzute în prezenta lege.

(2) Nu beneficiază de deducerea prevăzută la alin. (1) acei plătitori de impozit care au întârzieri la plata impozitului pe venitul anual global sau care nu și-au declarat toate veniturile din anii precedenți".

9. Referitor la normele care precizează "obiectul deducerii", respectiv art.II, sugerăm reformularea unor texte, după cum urmează:

"(1) Fac obiectul deducerii prevăzute la art.1 alin. (1) cheltuielile efectuate pentru îmbunătățirea confortului termic al locuinței proprietate personală.

(2) Nu fac obiectul deducerii prevăzută de prezenta lege, cheltuielile efectuate la locuințele de vacanță, la locuințele de servicii sau la locuințele sociale".

La **alin. (3)** din acest articol este necesară revizuirea exprimării, pentru buna înțelegere a soluției legislative preconizate. Totodată, este necesară o corectă trimitere la prevederile din cuprinsul legii, renunțându-se la expresia "al prezentei legi", deoarece este superfluă. Această ultimă propunere este valabilă şi pentru art.VII alin. (2) şi (3), art.VIII alin. (3) şi alin. (5) - (7), art.IX alin. (1) şi art.X alin. (3) - (5).

Textul de la **alin.(5)** care în actuala redactare este eliptic, poate fi alăturat normei de la alin. (4), pentru o reuşită complinire a acestuia.

La **alin.(6)**, pentru o mai bună exprimare şi unitate terminologică în corpul legii, propunem o inversare în topica propoziției, în sensul plasării predicatului "se acordă" din debutul textului actual, înainte de expresia "o singură dată", precum şi înlocuirea expresiei "un imobil" prin formularea "o locuință proprie proprietate personală".

10. La **art.III alin.(1) şi (2), art.IV alin.(1), art. VI alin.(1) şi (2), art.VII alin.(1), (3) şi (5), art.VIII alin.(3) şi alin.(5) - (8) şi art.XI**, recomandăm ca după cuvântul "locuinței" să se introducă expresia "proprietate personală", pentru unitate terminologică în corpul actului normativ.

11. Tot pentru unitate terminologică, propunem ca în cuprinsul normelor de la **art.III, art.IV alin.(1), art.VIII alin.(1) - (3) şi alin.(5) - (8), art.IX şi art.X,** termenul "deducerea" să fie succedat de sintagma "din impozitul pe venitul anual global".

Totodată, având în vedere terminologia uzitată în Ordonanța Guvernului nr.7/2001 privind impozitul pe venit, care urmează să intre în vigoare de la 1 ianuarie 2002, recomandăm ca în corpul legii, sintagma "impozitul pe venitul global" să fie reformulată sub forma "impozitul pe venitul **anual** global".

12. Pentru o exprimare specifică limbajului normativ, propunem ca la **art.VI alin.(1) şi (2),** sintagma "care îndeplinesc condițiile" să fie succedată de expresia "prevăzute la". Din aceleaşi considerente, sugerăm ca la **art.VIII alin.(5) - (7),** să se introducă după expresia "bazei de calcul", formularea "prevăzută la".

13. La **art.VII alin.(1)**, recomandăm eliminarea parantezelor, neindicate în cuprinsul unui act normativ, precum şi a cuvântului "producție", iar după cuvântul "construcție" să se introducă expresia "cuprinse în".

La **alin.(4)**, apreciem că norma necesită a fi revăzută, deoarece nu este suficient de clară. Sugerăm următoarea reformulare:

"(4) Este cuprinsă în baza de calcul, valoarea materialelor, echipamentelor şi instalaţiilor produse numai în România".

14. La **art.X alin.(5)**, propunem înlocuirea formei verbale "va fi stopată" cu "nu se mai efectuează", mai potrivită în context.

15. Actuala formulare a **art.XI** este lipsită de rigoare juridică. De aceea este necesară reformularea corespunzătoare a textelor şi inserarea în cuprinsul lor a unor norme de trimitere care să indice dispoziţiile sancţionatorii din actele normative vizate.

Menţionăm însă că în Ordonanţa Guvernului nr.7/2001, pentru asemenea fapte sunt prevăzute numai contravenţii.

Dacă se doreşte prin prezenta propunere legislativă calificarea unor fapte drept infracţiuni, trimiterea urmează să fie făcută la Codul penal.

Semnalăm faptul că în cazul în care iniţiatorii proiectului vor avea în vedere infracţiuni, această calificare va determina caracterul de lege organică a proiectului.

16. Norma propusă la actualul art.XII poate să lipsească. Dacă însă se doreşte menţinerea ei, întrucât momentul de la care actul normativ va produce efecte va fi momentul publicării sale în Monitorul Oficial şi nu cel al promulgării, cât şi pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca textul art.XII să aibă următoarea redactare:

"Prezenta lege produce efecte timp de 15 ani de la data intrării sale în vigoare".

PREŞEDINTE
Dragoş ILIESCU

CONSILIUL LEGISLATIV * PREŞEDINTE *

Bucureşti
Nr. 1220/16.11.2001